



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

436/44/502

1496/2023

168/534/519/535

12.10.2023

Nr. 10396/2023

11. OCT. 2023

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

**Ref. la:** punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 05 octombrie 2023

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice și pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului (Bp. 344/2023); L436/2023.
2. Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Departamentului pentru Integrarea Republicii Moldova în Uniunea Europeană (Bp. 352/2023); L414/2023.
3. Propunerea legislativă pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare (Bp. 418/2023); L502/2023.
4. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp. 399/2023); L490/2023.
5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată (Bp. 111/2023, Plx. 333/2023); L203/2023.
6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 76/2023); L168/2023.
7. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 63/2002 privind atribuirea sau schimbarea de denumiri (Bp. 454/2023); L534/2023.
8. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 438/2023, L 519/2023);
9. Propunerea legislativă privind declararea zilei de 15 iulie - "Ziua Mărcii Poștale Românești" (Bp. 455/2023). L535/2023.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată* inițiată de doamna senator USR Silvia-Monica Dinică, împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 111/2023, Plx. 333/2023**).

**I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune *modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea unor prevederi privind organizarea examenului de absolvire al programelor de formare profesională și în sistem de evaluare on-line (teste teoretice).

## II. Observații

1. Menționăm că în ceea ce privește cadrul legal în domeniul formării profesionale a adulților, primele reglementări, temporare, privind pregătirea on-line, au fost stabilite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32 din 26 martie 2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 60/2020.*

Pentru o perioadă de 30 de zile de la încetarea stării de urgență, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 din 14 mai 2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea nr.22712015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, la art. 3 au fost introduse noi dispoziții referitoare la desfășurarea programelor de formare în sistem online, astfel:*

### “ART. 3

*(1) Pentru o perioadă de 30 de zile de la încetarea stării de urgență, pentru programele de formare profesională a adulților, organizate în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se pot desfășura și în sistem on-line, cu notificarea comisiei de autorizare, următoarele activități:*

- a) pregătirea teoretică a tuturor programelor de formare autorizate;*
- b) pregătirea practică a programelor de inițiere, specializare și perfecționare, care nu implică activități practice care trebuie să se desfășoare într-un spațiu cu dotări specifice, conform standardului ocupațional;*
- c) susținerea examenului de absolvire a programelor de inițiere, specializare și perfecționare desfășurate în sistem online.*

*(2) Examenul de absolvire prevăzut la alin. (1) lit. c) se organizează de furnizorul de formare profesională sub coordonarea comisiei de*

*autorizare județene sau a municipiului București, în condițiile Ordinului comun nr. 501/5.253/2003 pentru aprobarea Metodologiei certificării formării profesionale a adulților, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția condițiilor care privesc sala sau spațiul de derulare a probelor.*

*(3) Sunt exceptate de la prevederile alin. (1) programele de formare de nivel 1, conform Cadrului Național al Calificărilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 918/2013 privind Cadrul Național al Calificărilor, cu modificările și completările ulterioare.*

.....

*(6) Domeniile de activitate și instrucțiunile privind autorizarea furnizorilor de formare profesională să desfășoare programe de formare profesională a adulților în sistem on-line se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”*

*Pe cale de consecință a fost emis, în data de 28 mai 2020, Ordinul nr.1.005/2020 pentru stabilirea domeniilor de activitate și a instrucțiunilor privind autorizarea furnizorilor de formare profesională să desfășoare programe de formare profesională a adulților în sistem on-line.*

2. Precizăm că ultimile intervenții legislative în ceea ce privește organizarea în sistem on-line a programelor de formare a adulților, inclusiv a examenelor de absolvire a acestora, au fost perfectate prin aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2020 pentru implementarea unor măsuri de simplificare administrativă în domeniul protecției sociale, precum și pentru acordarea unor drepturi și beneficii de asistență socială în domeniile de activitate în care se mențin restricții*, aprobată prin *Legea nr. 229 din 19 iulie 2022*, care prevede la punctul 4 al art.2 :

*“ ART. 2*

*(1) Programele de formare profesională a adulților, organizate în condițiile Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se pot desfășura și în sistem on-line, cu notificarea comisiei de autorizare, pentru următoarele activități:*

*a) pregătirea teoretică a persoanelor, din cadrul tuturor programelor de formare autorizate;*

*b) pregătirea practică a persoanelor, din cadrul programelor de inițiere, specializare și perfecționare, care nu implică activități practice*

*care trebuie să se desfășoare într-un spațiu cu dotări specifice, conform standardului ocupațional;*

*c) susținerea examenului de absolvire a programelor de inițiere, specializare și perfecționare desfășurate în sistem online.*

*(2) Examenul de absolvire prevăzut la alin. (1) lit. c) se organizează de furnizorul de formare profesională sub coordonarea comisiei de autorizare județene sau a municipiului București, în condițiile Ordinului ministrului muncii, solidarității sociale și familiei și al ministrului educației, cercetării și tineretului nr. 501/5.253/2003 pentru aprobarea metodologiei certificării formării profesionale a adulților, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția condițiilor care privesc sala sau spațiul de derulare a probelor.*

*(3) Sunt exceptate de la prevederile alin. (1) programele de formare de nivel 1, conform Cadrului național al calificărilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 918/2013 privind Cadrul național al calificărilor, cu modificările și completările ulterioare.*

*(4) Domeniile de activitate și procedura pentru autorizarea furnizorilor de formare profesională să desfășoare programe de formare profesională a adulților în sistem on-line se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”*

Astfel, precizăm că fost emis în temeiul art.2, punctul 4, *Ordinul nr.1149/2020 al Ministerului Muncii și Protecției Sociale*, care prevede la art.29 din Anexa 2 “Procedură”, următoarele:

“ART.29

*Examenul de absolvire se desfășoară în condițiile Ordinului ministrului muncii, solidarității sociale și familiei și al ministrului educației, cercetării și tineretului nr. 501/5.253/2003 pentru aprobarea metodologiei certificării și formării profesionale a adulților, cu modificările și completările ulterioare, și ale prevederilor cap. II din Anexa nr. 3 cuprinzând Instrucțiuni la Ordin”,*

Astfel, capitolul II din Anexa 3 – “Organizarea examenului de absolvire a programelor autorizate de inițiere, specializare și perfecționare desfășurate în sistem on-line”, stabilește la nivel de detaliu modul în care se pot desfășura on-line, examenele de absolvire a programelor de formare a adulților.

3. Precizăm că în cazul unei testări on-line, așa cum prevede inițiativa legislativă la pct. 2 al Articolului unic, se atestă

deținerea/asimilarea unor cunoștințe, dar nu și capacitatea de utilizare/aplicare a acestora în anumite contexte de lucru.

Prin urmare, completarea de la art. 42 alin. (2) cu lit. c) din modificarea propusă, creează premisa renunțării la prevederile lit. a) și b) și anulează practic desfășurarea activității comisiei de examinare, înlocuind-o cu teste teoretice on-line susținute în absența unei comisii, eliminând și partea de evaluare practică, astfel cum reiese din *Expunerea de motive*.

4. De asemenea, pentru completarea normei considerăm oportun ca aceasta să fie completată cu prevederi din care să rezulte următoarele:

- dacă cele două modalități de testare se pot organiza în paralel, în aceeași perioadă;
- clarificarea normei prevăzută la art. 42 alin (2) lit. c), în sensul în care aceasta este aplicabilă doar beneficiarilor care au urmat cursurile în sistem on-line sau este o opțiune deschisă tuturor absolvenților.

5. Totodată, având în vedere specificul de desfășurare a examenului în sistem on-line considerăm necesară completarea normelor cu prevederi referitoare la modalitatea de organizare și desfășurare a acestuia sau să se precizeze că aceste aspecte vor fi stabilite prin regulamente specifice.

6. Precizăm că potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, inițiativa legislativă necesită unele reformulări din perspectiva exigentelor de tehnică legislativă, astfel:

a) la pct. 1 și 3 ale Articolului unic, raportat de intenția de reglementare, se preconizează modificarea alin. (2) și (3) ale art. 42, iar nu completarea acestora;

b) *de lege lata*, enumerarea de la art. 42 alin. (2) vizează componența comisiei de examinare; în aceste condiții, ipoteza propusă a fi introdusă (care vizează sistemul de evaluare on-line) nu se integrează în structura acestui alineat, fiind necesară restructurarea sa.

7. De asemenea, raportat la prevederile art. 46 din *Legea nr. 24/2000, republicată*, la finalul inițiativei legislative, în formula de atestare a

legalității adoptării proiectului de lege, referirea trebuie făcută la art. 76 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, iar nu la alin. (1) al acestui articol, având în vedere că materia vizată de prezenta intervenție normativă se circumscrie domeniului legii ordinare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Ion-Măruț CIOLACU**

  
**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**